

Burocracia e qualidade regulatória

Autor(a): Anna Carolina Migueis Pereira

Publicado em: 13 de setembro de 2023

Publicação: jota_import

Link JurisTube:

<https://juristube.com.br/colunistas/anna-carolina-migueis-pereira/burocracia-e-qualidade-regulatoria>

Fonte original: <https://www.jota.info/opiniao-e-analise/colunas/reg/burocracia-e-qualidade-regulatoria>

Identificador citável:

juristube.com.br/colunistas/anna-carolina-migueis-pereira/burocracia-e-qualidade-regulatoria#ep-3b9480b3

Resumo

As 3 grandes ondas dos debates acadêmicos e judiciais sobre as agências reguladoras no Brasil

Texto integral

Os debates acadêmicos e judiciais no Brasil sobre as agências reguladoras podem ser divididos em três grandes ondas. A primeira se volta para o desenho institucional das agências, marcado por maior autonomia em relação ao Poder Executivo central. Nesta fase, a decisão do Supremo Tribunal Federal na ADI 1.949/RS foi fundamental para assentar a constitucionalidade do mandato fixo não coincidente dos dirigentes das agências. Já a segunda onda discute com maior profundidade a legitimidade democrática das agências reguladoras e de seu poder normativo, buscando aprimorar os mecanismos de participação direta nas agências com vistas a consolidar a ideia de legitimidade pelo procedimento. Por sua vez, a terceira fase do estudo da regulação no Brasil se debruça, sobretudo, na qualidade da atuação das agências no exercício de suas atribuições, em especial das normas que elas editam a partir da delegação que recebem pelas leis de sua criação. Nesse debate sobre qualidade regulatória, surgem reflexões importantes, como a racionalização e a simplificação regulatória; a adoção de estratégias regulatórias para além das tradicionais normas de comando e controle, como os nudges e outras estratégias de soft law ; a incorporação de novas tecnologias por reguladores; e a introdução de instrumentos de consensualidade dentro das agências, inclusive no âmbito de seu poder sancionador. Nos últimos anos, porém, a grande estrela do movimento pela qualidade regulatória têm sido as ferramentas de análise de custo-benefício de medidas regulatórias, em especial a Análise de Impacto Regulatório (AIR) e a Análise de Resultado Regulatório (ARR). A primeira, mais difundida, é realizada de maneira ex ante, de modo a instruir a escolha do regulador quanto à melhor estratégia de enfrentamento de determinado problema, ao passo que a segunda analisa, em concreto, os efeitos produzidos pela medida implementada. Discussões sobre técnicas de análise de alternativas, requisitos desses estudos, hipóteses de sua dispensa e outros temas ligados às AIRs e ARRr são absolutamente relevantes para o aprimoramento da ação administrativa em um Estado profundamente marcado pelo voluntarismo e pelo improvisado. Contudo, a qualidade regulatória no Brasil envolve ainda um outro ponto nem sempre lembrado pelos estudiosos do tema. Uma agência reguladora somente poderá desenvolver estudos aprofundados, pensar em soluções inovadoras, revisar e simplificar suas normas, aprimorar seus instrumentos de comunicação com o setor regulado e a sociedade como um todo, se puder contar um corpo técnico apto à realização de todas essas atividades de maneira afinada às melhores práticas regulatórias. Para que essas ações

possam acontecer, a agência precisa de um quadro de servidores públicos – isto é, um corpo burocrático – tecnicamente capacitados e em número compatível com as atividades da entidade. Esforços recentes da administração pública federal em retomar os concursos públicos para o preenchimento de cargos de especialistas em diversas agências reguladoras, como a Anatel e a Aneel, ainda que não possam ser considerados panaceia para as limitações enfrentadas por essas entidades, são parte relevante não só na manutenção, como na ampliação de sua capacidade técnica. A demanda também tem se feito presente nas reivindicações das recentes greves dos servidores da ANM, que pauta não só a reestruturação da agência, mas também a realização de concursos públicos e a valorização das carreiras. Com tais medidas, ganham não apenas os concurseiros, mas todos aqueles preocupados com qualidade regulatória no país.

Como citar este documento

As citações abaixo seguem os padrões ABNT NBR 6023:2018, APA 7ª edição, Chicago Author-Date (17ª ed.) e BibTeX (LaTeX). Copie o formato exigido pelo periódico ou gerenciador bibliográfico (Zotero, Mendeley, EndNote).

ABNT (NBR 6023:2018)

PEREIRA, Anna Carolina Migueis. Burocracia e qualidade regulatória. jota_import, 13 set. 2023. Disponível em: <https://www.jota.info/opiniao-e-analise/colunas/reg/burocracia-e-qualidade-regulatoria>. Acesso via: JurisTube — Acervo Digital de Direito. Disponível em: <https://juristube.com.br/colunistas/anna-carolina-migueis-pereira/burocracia-e-qualidade-regulatoria>. Acesso em: 26 ago. 2026.

APA 7ª edição

Pereira, A. C. M. (2023, September 13). Burocracia e qualidade regulatória. *jota_import*. <https://www.jota.info/opiniao-e-analise/colunas/reg/burocracia-e-qualidade-regulatoria>

Chicago Author-Date (17ª ed.)

PEREIRA, Anna Carolina Migueis. 2023. “Burocracia e qualidade regulatória.” *jota_import*, September 13. <https://www.jota.info/opiniao-e-analise/colunas/reg/burocracia-e-qualidade-regulatoria>

BibTeX

```
@article{anna-carolina-migueis-pereira-burocracia-e-qualidade-regulat-ria-2023,
author = {Pereira, Anna Carolina Migueis},
title = {Burocracia e qualidade regulatória},
journal = {jota_import},
year = {2023},
url =
{https://www.jota.info/opiniao-e-analise/colunas/reg/burocracia-e-qualidade-regulatoria},
urldate = {2023-09-13}
}
```



Licença de Uso — CC BY-NC-SA 4.0

Este conteúdo está licenciado sob a licença Creative Commons Atribuição-NãoComercial-CompartilhaIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0). O uso para fins acadêmicos e educacionais é permitido, desde que citada a fonte original (JurisTube) conforme as normas técnicas indicadas neste documento.

Termos completos:

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/deed.pt-br>

JurisTube — Acervo Digital de Direito

<https://juristube.com.br/colunistas/anna-carolina-migueis-pereira/burocracia-e-qualidade-regulatoria>

PDF gerado em 2026-08-26 18:43 UTC