

Quais são os desafios do sistema brasileiro de controle?

Autor(a): Juliana Bonacorsi de Palma

Publicado em: 27 de junho de 2018

Publicação: jota_import

Link JurisTube: <https://juristube.com.br/colunistas/juliana-bonacorsi-de-palma/quais-sao-os-desafios-do-sistema-brasileiro-de-controle>

Fonte original: <https://www.jota.info/opiniao-e-analise/colunas/controle-publico/quais-sao-os-desafios-do-sistema-brasileiro-de-controle>

Identificador citável: juristube.com.br/colunistas/juliana-bonacorsi-de-palma/quais-sao-os-desafios-do-sistema-brasileiro-de-controle#ep-0d38087b

Resumo

Legislação não se preocupou em dar equilíbrio e eficiência à rede de controles

Texto integral

Em 1965 foi editada a Lei da Ação Popular (Lei 4.717/65), primeira grande lei moderna de controle da Administração Pública. Vinte anos depois, na redemocratização do Estado, a Lei da Ação Civil Pública (Lei 7.347/85), com base em projeto redigido pelo Ministério Público. Um ano após a promulgação da Constituição, foi apresentado projeto de lei de autoria do TCU, que se tornaria a Lei Orgânica do TCU (Lei 8.443/92), editada no mesmo ano da Lei de Improbidade Administrativa (Lei 8.429/92), outra lei construída sob influência de controladores. O panorama político era o impeachment do Collor e o recrudescimento do discurso de combate à corrupção diante de inúmeros escândalos. Também a Lei de Licitações e Contratos (Lei 8.666/93) se insere no contexto da responsabilização administrativa. Vinte anos depois, editou-se a Lei Anticorrupção (Lei 12.846/13), no calor dos protestos de 2013 e do desenrolar do Mensalão. São essas as grandes leis estruturantes do sistema de controle da Administração Pública. Em maior ou menor medida, todas elas estão inseridas em um contexto conjuntural forte e é notável que foram redigidas ou influenciadas pelos próprios controladores. Combinadas com um processo legislativo praticamente inoperante, as características do sistema de controle da Administração levam a pelo menos três consequências deletérias. +JOTA: Assine o JOTA e não deixe de ler nenhum destaque! Em primeiro lugar, aponta-se para o problema de garantismo, com a subversão da equação autoridade x liberdade pela previsão de mais prerrogativas ao exercício do controle que garantias ao controlado. A Lei da Ação Civil Pública sujeita aquele que recusar, retardar ou omitir dados técnicos requisitados pelo Ministério Público a pena de reclusão de 1 a 3 anos e multa. A LOTCU inova conferindo ao TCU poder regulamentar e a possibilidade de declarar empresas inidôneas. A Lei de Improbidade Administrativa é repleta de exemplos de tipificação com base em princípios e conceitos abstratos (vide rol do art. 11). Outro problema é a insuficiência de procedimentalização dos mecanismos de controle. Na prática, controladores fixam o modo de controle sem maiores referenciais básicos em lei. Dentre vários exemplos de normatização procedimental no âmbito do TCU, mencione-se a Resolução 259/2014, que estabelece rito para constituição, organização e tramitação de processos de controle externo. Mencione-se, ainda, o papel regulador que o CNMP tem desenvolvido em

matéria de ação civil pública, com a disciplina do inquérito civil (Resolução 23/2007) e do TAC (Resolução 179/2017). Por fim, as peculiaridades da construção das leis de controle ensejam problemas de articulação institucional e de eficácia do controle, dado o desenho legislativo autocentrado em cada uma das leis, sem considerar o cenário normativo em que se inserem. O exemplo mais emblemático refere-se ao acordo de leniência da Lei Anticorrupção. Pesquisas devem buscar inventariar o controle da Administração com a finalidade de endereçar reformas. Que elas sejam construídas de modo mais racional e com experimentação, em atenção a direitos, processos e articulação institucional, evitando-se a captura por atores interessados.

Como citar este documento

As citações abaixo seguem os padrões ABNT NBR 6023:2018, APA 7ª edição, Chicago Author-Date (17ª ed.) e BibTeX (LaTeX). Copie o formato exigido pelo periódico ou gerenciador bibliográfico (Zotero, Mendeley, EndNote).

ABNT (NBR 6023:2018)

DE PALMA, Juliana Bonacorsi. Quais são os desafios do sistema brasileiro de controle?. *jota_import*, 27 jun. 2018. Disponível em: <https://www.jota.info/opiniao-e-analise/colunas/controle-publico/quais-sao-os-desafios-do-sistema-brasileiro-de-controle>. Acesso via: JurisTube — Acervo Digital de Direito. Disponível em: <https://juristube.com.br/colonistas/juliana-bonacorsi-de-palma/quais-sao-os-desafios-do-sistema-brasileiro-de-controle>. Acesso em: 26 ago. 2026.

APA 7ª edição

Palma, J. B. D. (2018, June 27). Quais são os desafios do sistema brasileiro de controle?. **jota_import**. <https://www.jota.info/opiniao-e-analise/colunas/controle-publico/quais-sao-os-desafios-do-sistema-brasileiro-de-controle>

Chicago Author-Date (17ª ed.)

DE PALMA, Juliana Bonacorsi. 2018. "Quais são os desafios do sistema brasileiro de controle?". **jota_import**, June 27. <https://www.jota.info/opiniao-e-analise/colunas/controle-publico/quais-sao-os-desafios-do-sistema-brasileiro-de-controle>

BibTeX

```
@article{juliana-bonacorsi-de-palma-quais-s-o-os-desafios-do-sistema-brasile-2018,
author = {Palma, Juliana Bonacorsi de},
title = {Quais são os desafios do sistema brasileiro de controle?},
journal = {jota_import},
year = {2018},
url = {https://www.jota.info/opiniao-e-analise/colunas/controle-publico/quais-sao-os-desafios-do-sistema-brasileiro-de-controle},
urldate = {2018-06-27}
}
```



Licença de Uso — CC BY-NC-SA 4.0

Este conteúdo está licenciado sob a licença Creative Commons Atribuição-NãoComercial-Compartilhalgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0). O uso para fins acadêmicos e educacionais é permitido, desde que citada a fonte original (JurisTube) conforme as normas técnicas indicadas neste documento.

Termos completos:

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/deed.pt-br>

JurisTube — Acervo Digital de Direito

<https://juristube.com.br/colonistas/juliana-bonacorsi-de-palma/quais-sao-os-desafios-do-sistema-brasileiro-de-controle>

PDF gerado em 2026-08-26 20:34 UTC