

A difícil reforma do Decreto-lei nº 200/1967

Autor(a): Luciano Ferraz

Publicado em: 03 de setembro de 2026

Publicação: conjur_import

Link JurisTube: <https://juristube.com.br/colunistas/luciano-ferraz/a-dificil-reforma-do-decreto-lei-no-2001967>

Fonte original: <https://conjur.com.br/2026-set-03/a-dificil-reforma-do-decreto-lei-no-200-1967>

Identificador citável:

juristube.com.br/colunistas/luciano-ferraz/a-dificil-reforma-do-decreto-lei-no-2001967#ep-2b36c6c3

Resumo

É o caso de nos perguntarmos porque é tão difícil superar o decreto-lei. Trata-se de lei de organização administrativa editada na ditadura

Texto integral

Está em discussão no âmbito do Poder Executivo, desde dezembro de 2025, o anteprojeto da Lei Geral da Gestão Pública [1], elaborado por iniciativa conjunta do Ministério da Gestão de Inovação em Serviços Públicos (MGI) e da Advocacia Geral da União (AGU), com apoio de uma comissão de especialistas que teve a honra de integrar. Seu objetivo é a revisão do Decreto-lei nº 200/67 para uma formulação mais moderna da organização da administração pública brasileira. Não é a primeira iniciativa nesse sentido. Em 2007, uma comissão de juristas havia se debruçado sobre o tema, a convite do governo, resultando no Anteprojeto de Lei Orgânica da Administração Pública Federal e Entes de Colaboração, que acabou não tendo apoio suficiente para ser encaminhado ao Legislativo. A memória daquele trabalho está acessível em livro que em boa hora Paulo Modesto se dispôs de coordenar [2]. É o caso de nos perguntarmos porque é tão difícil superar o Decreto-lei nº 200/1967. Trata-se de lei de organização administrativa editada em plena ditadura militar. Boa parte dela está expressamente revogada, com o advento de legislação específica sobre temas então tratados em seus capítulos, tais como as licitações e contratos administrativos, a legislação de pessoal e a estrutura dos ministérios. Seus princípios — planejamento, coordenação, descentralização, delegação de competência e controle — foram concebidos segundo uma racionalidade inteiramente distinta da que passou a vigorar sob a Constituição de 1988, não fazendo qualquer referência à democracia, à participação ou aos direitos fundamentais. Sob o aspecto jurídico estrito, sua falta de técnica legislativa é criticada por juristas como Maria Sylvia Di Pietro [3]. Apesar disso, a própria administrativista, na condição de integrante da comissão de 2007, defendeu a não revogação do Decreto-lei 200/67, mantendo-a parcialmente em vigor, sob a justificativa de não se pretender substituir o caráter de “lei orgânica” da primeira norma [4]. O anteprojeto de 2025 inova positivamente ao reconhecer juridicamente o papel das políticas públicas na vida administrativa, conforme sua ementa: “dispõe sobre a organização e o funcionamento da administração pública, com foco na efetividade das políticas públicas”. Google Gemini Maria Paula Dallari Bucci Segundo as coordenadoras da redação, Celina Pereira (MGI) e Clarice Calixto (AGU), “o texto não reflete uma reforma administrativa tradicional: não aborda cargos, organogramas ou carreiras. Trata de algo mais profundo: o marco jurídico da gestão pública e a consolidação das políticas públicas como eixo condutor da ação estatal” [5]. Enquanto o Decreto-lei nº 200, de 1967 seria baseado em hierarquia,

planejamento e controle, com a noção de eficiência confundida com rigidez, espelhando o contexto autoritário, a nova proposta seria a combinação de “regra e propósito”, ao valorizar a simplificação, a agilidade e a integridade, entre outros atributos do Estado democrático. Menção à inovação de formatos no anteprojeto da LGGP não estará satisfeita com diretriz de flexibilidade. A cautela dos veteranos administrativistas em relação à revogação do Decreto-lei 200 se relaciona à consciência da dificuldade de revogar não um mas múltiplos regimes jurídicos que se encontram entrelaçados a cada um dos tipos organizativos. Não basta falar em administração direta ou indireta, autarquias, fundações, empresas públicas, consórcios, e além delas a gama de entes de colaboração, como organizações da sociedade civil e tantas outras. Mesmo ideias engenhosas que poderiam destravar o seu funcionamento, como o contrato de programa, o termo de ajustamento de gestão e outros previstos no anteprojeto de 2007, dependeriam, para ativar uma dinâmica administrativa mais ágil e consentânea com uma concepção finalística, de se integrar a regimes jurídicos de criação, financiamento, compartilhamento de atribuições entre centro de competências diversos e principalmente de controle. Para afastar a incidência dos regimes jurídicos fragmentários e pouco coerentes entre si, que disciplinam o regramento de pessoal, tributário, penal, de prestação de contas e tantos outros, é preciso construir um caminho alternativo consistente, buscando a convergência entre as melhores práticas. Essa visão segue uma abordagem desenvolvida no “campo de públicas” nos últimos anos, baseada na figura das capacidades institucionais, que também estrutura a LGGP. Alexandre Gomide, autor de referência sobre o tema, com Caio Werneck, viu no anteprojeto um caminho para a ampliação do “repertório institucional do Estado”, a partir da reflexão sistemática sobre o desenho de instituições capazes de aprender, inovar e responder a problemas públicos complexos [6]. Esse é um caminho a trilhar, admitindo a insuficiência da enunciação de objetivos de inovação ou de afastamento de controles que provoquem paralisia decisória. Como quase tudo em matéria de políticas públicas, deve-se valorizar os avanços incrementais. Neste caso, eles consistem num acervo de boas experiências administrativas, a serem examinados com caráter sistemático, isto é, buscando-se regularidades e potencial de ampliação de sua escala, com base nos arranjos jurídico-institucionais que as organizam. Isso deve ser feito sob metodologia multidisciplinar, examinando-se os casos selecionados por lentes múltiplas da gestão pública, do direito e da política e buscando-se traços de convergência entre eles, que possam validar as práticas mais eficientes, legítimas e transparentes. Essa perspectiva permitirá valorizar também outras inovações do anteprojeto, com destaque para noções caras às políticas públicas, como a articulação e a coordenação, que materializam a multidimensionalidade típica dessa figura. Além delas, a governança, noção um tanto fluida, que combina a atuação estatal com impulsos vindos da sociedade civil, sob as mais diversas formas. [1] Aqui [2] Paulo MODESTO (coordenador). Nova organização administrativa brasileira. Estudos sobre a proposta da Comissão de Especialistas constituída pelo Governo Federal para reforma da organização administrativa brasileira. Belo Horizonte: Forum; Instituto Brasileiro de Direito Público, 2009. [3] Maria Sylvia Zanella DI PIETRO. Direito Administrativo. 29a edição. Rio de Janeiro: Forense, 2016. [4] Maria Sylvia Zanella DI PIETRO. Transformações da organização administrativa. Diretrizes, relevância e amplitude do anteprojeto. In Paulo MODESTO (coordenador). Nova organização administrativa brasileira, cit., p. 19-31. [5] Celina PEREIRA; Clarice CALIXTO. A ousadia de uma Lei Geral da Gestão Pública: proposta de novo pacto entre jurista e gestor. Correio Braziliense, 08/01/2026. Aqui [6] Alexandre GOMIDE, Caio WERNECK. Desenhar organizações públicas no Brasil: uma agenda incompleta. Jota, 28/05/2026. Aqui

Como citar este documento

As citações abaixo seguem os padrões ABNT NBR 6023:2018, APA 7ª edição, Chicago Author-Date (17ª ed.) e BibTeX (LaTeX). Copie o formato exigido pelo periódico ou gerenciador bibliográfico (Zotero, Mendeley, EndNote).

ABNT (NBR 6023:2018)

FERRAZ, Luciano. A difícil reforma do Decreto-lei nº 200/1967. *conjur_import*, 3 set. 2026. Disponível em: <https://conjur.com.br/2026-set-03/a-dificil-reforma-do-decreto-lei-no-200-1967>. Acesso via: JurisTube — Acervo Digital de Direito. Disponível em: <https://juristube.com.br/colunistas/luciano-ferraz/a-dificil-reforma-do-decreto-lei-no-200-1967>. Acesso em: 30 set. 2026.

APA 7ª edição

Ferraz, L. (2026, September 3). A difícil reforma do Decreto-lei nº 200/1967. **conjur_import**. <https://conjur.com.br/2026-set-03/a-dificil-reforma-do-decreto-lei-no-200-1967>

Chicago Author-Date (17ª ed.)

FERRAZ, Luciano. 2026. "A difícil reforma do Decreto-lei nº 200/1967." **conjur_import**, September 03. <https://conjur.com.br/2026-set-03/a-dificil-reforma-do-decreto-lei-no-200-1967>

BibTeX

```
@article{luciano-ferraz-a-dif-cil-reforma-do-decreto-lei-n-200-1-2026,
author = {Ferraz, Luciano},
title = {A difícil reforma do Decreto-lei nº 200/1967},
journal = {conjur_import},
year = {2026},
url = {https://conjur.com.br/2026-set-03/a-dificil-reforma-do-decreto-lei-no-200-1967},
urldate = {2026-09-03}
}
```



Licença de Uso — CC BY-NC-SA 4.0

Este conteúdo está licenciado sob a licença Creative Commons Atribuição-NãoComercial-Compartilhalgal 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0). O uso para fins acadêmicos e educacionais é permitido, desde que citada a fonte original (JurisTube) conforme as normas técnicas indicadas neste documento.

Termos completos:

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/deed.pt-br>