

Convém advertir: advertência é pena na Lei 14.133/21

Autor(a): Luciano Ferraz

Publicado em: 07 de julho de 2022

Publicação: conjur_import

Link JurisTube:

<https://juristube.com.br/colunistas/luciano-ferraz/convem-advertir-advertencia-e-pena-na-lei-1413321>

Fonte original:

<https://www.conjur.com.br/2022-jul-07/interesse-publico-convem-advertir-advertencia-pena-lei-1413321>

Identificador citável:

juristube.com.br/colunistas/luciano-ferraz/convem-advertir-advertencia-e-pena-na-lei-1413321#ep-ae301df6

Resumo

A prerrogativa assegurada à administração pública de aplicar unilateralmente sanções administrativas nos

Texto integral

A prerrogativa assegurada à administração pública de aplicar unilateralmente sanções administrativas nos contratos administrativos constitui tipo clássico de cláusula exorbitante a caracterizar o regime jurídico administrativo dos ajustes próprios da administração pública. A disciplina das infrações e sanções na Lei 14.133/21 comparece no Título IV (Das irregularidades), sendo o capítulo I direcionado exatamente às sanções administrativas (artigos 155 a 163). O artigo 156 da Lei 14.133/21 dispõe que serão aplicadas ao responsável pelas infrações administrativas previstas na lei as seguintes sanções: (1) advertência; (2) multa; (3) impedimento de licitar e contratar; (4) declaração de inidoneidade. Além disso, o artigo 163 da mesma lei prevê a possibilidade de aplicação de multa moratória pelo atraso injustificado na execução, na forma prevista em edital ou em contrato (5). Em relação ao regime jurídico sancionatório, a Lei 14.133/21, de maneira geral: a) Cuidou de tipificar com maior objetividade as condutas passíveis de sanção, embora deixe espaços para amplificação da sanção; b) Diminuiu o espaço de conformação sancionatória da Administração Pública ao prever capitulações mais específicas acerca das penalidades; c) Estabeleceu critérios mais objetivos para a sanção de declaração de inidoneidade; d) Previu requisitos para a reabilitação dos sancionados. e) Absorveu indiretamente a disciplina legislativa dos acordos de leniência e dos acordos substitutivos previstos nas Leis 12.846/13 (artigos 16 e 17) e Lindb, com a redação dada pela 13.655/18 (artigo 16). Relativamente à previsão do devido processo legal administrativo (artigo 5º, LIV e LV da Constituição) para a aplicação das sanções administrativas, é curioso notar que o legislador previu a sua necessidade para a imposição das penalidades de multa, de impedimento de licitar e contratar e de declaração de inidoneidade (artigos 157 e 158 da Lei 14.133/21), nada aludindo, entretanto, à sua necessidade para a aplicação da penalidade de advertência. Bem de ver que a classificação legal da advertência como penalidade é objeto de crítica da doutrina, porquanto "a rigor, a advertência não deveria ser encartada no rol das sanções administrativas, porquanto, evidentemente, em sua essência, ela não é uma espécie de sanção. A Advertência — salta aos olhos — antecede a sanção, como o propósito de evitá-la, de

fazer como que o licitante ou contratado corrija seu comportamento" [1] . Sem embargo disso, é fato que a advertência vem tratada na lei de licitações (também na Lei 8.666/93) como penalidade administrativa e como tal deve ser considerada pela administração pública. Com efeito, embora a advertência se afigure penalidade destituída de maior intensidade — e mesmo não estando vinculada à primariedade do contratado — ela, uma vez aplicada, mitiga a posição jurídica do penalizado, inaugurando a possibilidade de se considerar circunstâncias agravantes a partir de então (artigo 155, III da Lei 14.133/21), como, por exemplo, a reincidência. Dessa forma, mesmo ausente na Lei 14.133/21 um tratamento específico sobre o devido processo legal administrativo para a aplicação da penalidade de advertência, é essencial que a administração pública estabeleça um rito procedimental garantidor da ampla defesa e do contraditório na aplicação da penalidade, sob pena de abrir espaços às alegações de nulidade. O devido processo legal é princípio constitucional a ser respeitado. Referido rito (que deve, no caso da advertência, ser sumário e expedito, para não se tornar ineficiente) pode vir tratado em ato normativo geral da entidade federativa (decreto) ou ato interno do órgão ou entidade que atua concretamente, ou mesmo disciplinado no contrato administrativo respectivo. À guisa de legislação específica, os princípios a serem seguidos para a construção do procedimento serão os da Lei 9.784/99. Convém, portanto advertir... advertência é pena na Lei 14.133/21... [1] NIEBHUR, Joel Menezes. Licitação Pública e Contrato Administrativo , 4ª ed. Belo Horizonte: fórum, 2015. p. 1116.

Como citar este documento

As citações abaixo seguem os padrões ABNT NBR 6023:2018, APA 7ª edição, Chicago Author-Date (17ª ed.) e BibTeX (LaTeX). Copie o formato exigido pelo periódico ou gerenciador bibliográfico (Zotero, Mendeley, EndNote).

ABNT (NBR 6023:2018)

FERRAZ, Luciano. Convém advertir: advertência é pena na Lei 14.133/21. *conjur_import*, 7 jul. 2022.

Disponível em:

<https://www.conjur.com.br/2022-jul-07/interesse-publico-convem-advertir-advertencia-pena-lei-1413321>.

Acesso via: JurisTube — Acervo Digital de Direito. Disponível em:

<https://juristube.com.br/colonistas/luciano-ferraz/convem-advertir-advertencia-e-pena-na-lei-1413321>. Acesso em: 26 ago. 2026.

APA 7ª edição

Ferraz, L. (2022, July 7). Convém advertir: advertência é pena na Lei 14.133/21. **conjur_import**.

<https://www.conjur.com.br/2022-jul-07/interesse-publico-convem-advertir-advertencia-pena-lei-1413321>

Chicago Author-Date (17ª ed.)

FERRAZ, Luciano. 2022. "Convém advertir: advertência é pena na Lei 14.133/21." **conjur_import**, July 07.

<https://www.conjur.com.br/2022-jul-07/interesse-publico-convem-advertir-advertencia-pena-lei-1413321>

BibTeX

```
@article{luciano-ferraz-conv-m-advertir-advert-ncia-pena-na-lei--2022,
author = {Ferraz, Luciano},
title = {Convém advertir: advertência é pena na Lei 14.133/21},
journal = {conjur_import},
year = {2022},
url = {https://www.conjur.com.br/2022-jul-07/interesse-publico-convem-advertir-advertencia-pena-lei-1413321},
urldate = {2022-07-07}
}
```



Licença de Uso — CC BY-NC-SA 4.0

Este conteúdo está licenciado sob a licença Creative Commons Atribuição-NãoComercial-CompartilhaIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0). O uso para fins acadêmicos e educacionais é permitido, desde que citada a fonte original (JurisTube) conforme as normas técnicas indicadas neste documento.

Termos completos:

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/deed.pt-br>

JurisTube — Acervo Digital de Direito

<https://juristube.com.br/colonistas/luciano-ferraz/convem-advertir-advertencia-e-pena-na-lei-1413321>

PDF gerado em 2026-08-26 20:59 UTC